



### *FORUM DES COMMUNAUTÉS DU MASISI (23- 27 novembre 2009)*

#### *ENGAGEMENT COLLECTIF DES COMMUNAUTÉS DU MASISI*

**En vue d'assurer la sécurité, la solidarité, la prospérité et le développement dans le Territoire de Masisi, en mettant en avant la vérité, la justice, l'amour et le pardon, nous, Responsables des différentes communautés de ce territoire, nous promettons collectivement :**

- 1. De tenir les engagements pris au nom de nos communautés respectives;**
- 2. De ne plus employer la voie violente pour résoudre nos problèmes;**
- 3. De mettre à profit la commission technique de réconciliation et de pacification (STAREC) pour la résolution pacifique des conflits;**
- 4. De recevoir et de traiter avec la plus grande attention et détermination, dans la justice et sans usage de la force, les demandes exprimées par les autres communautés, dans le respect de la loi et du pouvoir établi ;**
- 5. Et de privilégier le dialogue sincère et la culture du pardon mutuel entre communautés en Territoire de Masisi**

**Fait à Goma, le 27 novembre 2009,**

**Annexe: engagements et demandes des communautés du Masisi**

## Initiative pour un Leadership Cohésif ILC

### Cellule Provinciale d'Appui à la Pacification CEPAP Forum des communautés du Masisi

Goma, 23-27 novembre 2009

A la demande expresse des leaders locaux des communautés Bahunde, Bahutu, Bakumu, Batembo, Batutsi et Batwa du Masisi, l'Initiative pour un Leadership Cohésif et la Cellule Provinciale d'Appui à la Pacification (CEPAP Nord-Kivu) ont organisé un Atelier « Leadership cohésif » à Goma du 23 au 27 novembre 2009 avec cent dix représentants venus pour la plupart tout droit du Masisi et cooptés au sein de leurs six communautés respectives.

La demande concomitante par toutes les communautés d'un endroit et d'un moment communs pour parler et s'écouter, était une étape cruciale à franchir pour dépasser les logiques habituelles de suspicion et de dénigrement mutuels. Il suffisait ensuite de permettre une écoute active des souffrances, anxiétés et motivations profondes des uns et des autres : raison pour laquelle les représentants communautaires et la CEPAP ont fait appel à l'Initiative pour un Leadership Cohésif, qui dispose du bagage méthodologique – mais aussi de la patience et de la persévérance – pour permettre aux premiers acteurs concernés, les participants leaders, de concrétiser ensemble leurs désirs ultimes de cohésion et de gestion pacifique des crises.

Au cours des cinq jours de rencontre et d'exercices collectifs, les participants ont pu se dire les uns et les autres les sources et raisons de leurs suspicions. Plus particulièrement, les Bahundes, Batembos et Bakumus ont décrit leur sentiment d'assister, depuis les temps coloniaux, à une lente mais profonde érosion de leur espace culturel et communautaire au profit des populations rwandophones. Les Batwas ont fait état de leur sentiment d'être constamment tenus en marge de la nation par un mépris dont la facette la plus traumatisante est l'exclusion du système scolaire, faute d'appui de l'Etat. Les Bahutus ont décrit le coût en vies humaines causé par des années de confusion entre eux-mêmes et les rebelles rwandais, alors que la majorité des civils hutus congolais étaient pris en otages par les ex-FAR et FDLR au même titre que les autres communautés congolaises. Les Batutsis enfin, ont détaillé le cheminement, des années de précarité identitaire et d'exil face aux ex-FAR aux années d'organisation politico-militaire pour pallier la longue incapacité de l'Etat à sécuriser l'ensemble des communautés au Nord-Kivu. Ils ont également rappelé les années de dénis officiels de la dangerosité des ex-FAR et FDLR pour la stabilité de l'est de la RDC. A cet égard, l'ensemble des communautés se sont retrouvées pour désigner dans la profonde érosion des fonctions sécuritaire et arbitrale de l'Etat depuis vingt ans, la cause essentielle de l'ampleur et de la complexité de la crise actuelle, y compris dans ses dimensions régionales.

Les réflexions se sont par la suite affinées au contact des uns et des autres, et se sont focalisées sur le futur. Les questions de retours de populations déplacées et surtout réfugiées, et leur cortège de différends fonciers ont été au centre des échanges. Le cas des récentes entrées informelles de personnes à partir du Rwanda a suscité tout à la fois une demande unanime d'intervention des pouvoirs publics à des fins d'identification et d'enregistrement, et le constat que de tels mouvements informels antérieurs aux opérations officielles au titre d'accords tripartites (HCR) ont caractérisé l'ensemble des communautés congolaises réfugiées au cours des dernières années. Soucieuses de solutions concrètes, les communautés se sont prononcées pour un retour régulé des réfugiés de toutes les communautés, moyennant une concertation permanente avec les leaders communautaires des localités d'origine (le HCR

s'est solennellement engagé à cette concertation permanente). Un appui extérieur était en outre attendu pour le règlement efficace et régional de la question des FDLR.

Deux idées se sont imposées : pérenniser cette manière inter-communautaire d'analyser les événements, et en particulier les crises, à travers un mécanisme de suivi : la Commission technique (STAREC) de Pacification et de Réconciliation ; et s'engager solennellement sur un certain nombre de principes et de dispositions d'esprit communs face aux crises à gérer. C'est ainsi que l'Atelier s'est conclu sur la signature solennelle d'un Engagement Collectif des communautés du Masisi dont les lignes maîtresses sont : le refus de la violence et le recours à la commission de pacification (STAREC), l'écoute attentive des griefs des autres, le choix du dialogue sincère et de la culture du pardon mutuel entre Communautés en Territoire de Masisi.

Au final, les acteurs locaux du Masisi ont dit escompter un appui sans faille des autorités centrales et de leurs représentants communautaires influents au plan national, au nouvel esprit qui flotte entre leaders communautaires du Masisi.

### Présentation de l'Initiative pour un Leadership Cohésif

Depuis janvier 2006, l'Initiative pour un Leadership Cohésif s'efforce d'identifier les leaders congolais exerçant une influence décisive sur leurs opinions respectives, et de les accompagner le cas échéant dans leur souhait de partager une vision et des prises de décisions communes sur certaines questions clés de leur pays, au-delà de leurs clivages partisans ou communautaires. Dans cet esprit, une quarantaine d'ateliers ont été tenus à Kinshasa, dans les Kivu, au Katanga et au Bas-Congo en compagnie de plus de 600 acteurs congolais influents à l'échelle nationale, provinciale ou locale. L'Initiative consiste en un partenariat entre les Départements Leadership et Africa du Woodrow Wilson International Center for Scholars, l'Institut de Recherche et d'Enseignement sur la Négociation en Europe logé au sein de l'ESSEC Paris, et l'ONG de droit congolais « Initiative pour un Leadership Collaboratif et la Cohésion de l'Etat », basée à Kinshasa. Les financements ont été alternativement britanniques, canadiens, européens, suédois, norvégiens et américains.

Les notions d'intérêt personnel et de simultanéité des impulsions sont capitales dans ce pari du leadership cohésif car l'approche de l'ILC est dans l'interaction permanente, faite d'écoute active, de mise en situations fictives et de regards critiques (sur soi-même en particulier... mais c'est moins difficile lorsque l'exercice est partagé, entre pairs). Elle part du constat du faible impact concret des conférences habituelles dispensant les Evangiles de la réforme militaire ou les Sourates de la gouvernance, ou encore, découpant en secteurs – réformes bancaires, lutte contre les violences sexuelles, lutte contre le pillage des ressources... - autant de simples facettes de crises que la majorité des acteurs congolais s'accordent à voir comme une problématique globale : « à qui la faute et à qui d'agir et de faire des sacrifices ? »

Quant à l'impact des ateliers, les témoignages de personnalités tels Vital Kamerhe, Evariste Boshab, Pétronille Vaweka, Apollinaire Malu Malu, Alphonse Ntumba Luaba, Thomas Luhaka, Marie-Ange Mushobekwa ou Moïse Katumbi et bien d'autres attestent de l'appréciation par les élites congolaises de l'existence et surtout du style de la démarche de « leadership cohésif ».

## Les Enjeux essentiels : cohésion minimale et responsabilité active

A ce jour, et compte tenu de la myriade de tensions qui battent quotidiennement en brèche l'objectif de cohésion nationale minimum, il importe de sérier les questions et d'identifier les brèches les plus périlleuses. Celles-ci sont, à nos yeux, le produit d'une perception largement incorrecte ou biaisée de la part des cadres administratifs et leaders d'opinion congolais

- (i) de la position du pays par rapport au reste du monde
- (ii) de leurs rôles propres dans la situation du pays et dans les démarches nécessaires pour dépasser les faiblesses et les tendances négatives.

Un tel accent sur la dynamique attendue du leadership national n'exonère pas le reste du monde de lourdes responsabilités historiques ni du devoir de contribution, en RDC et avec la RDC, au traitement d'enjeux d'ordre planétaire. Nous préférons cependant aller à l'essentiel : avec les acteurs clés d'une nation souveraine en quête de dignité et de grandeur proportionnelle à sa place dans le monde, prendre la mesure des exigences de cohésion et de responsabilités qu'impose la recherche de la normalité, du progrès social et d'une indépendance sereine et assumée dans l'interdépendance globale.

### Cellule Provinciale d'Appui à la Pacification CEPAP

Initiative pour un Leadership Cohésif  
Séance de clôture du Forum des Communautés du Masisi – Novembre 2009  
Engagements des Participants et Communautés  
Discours de M. le Vice-Gouverneur, S.E.M. Feller Lutaichirwa (ouverture de l'Atelier lundi 23 novembre par S.E.M. le Gouverneur Julien Paluku).

Minute de méditation en soutien aux 6 représentants des communautés

Présentations des communautés

#### 1 - Présentation du Représentant de la communauté des Bahutus

- **Insécurité :**

- s'engage à travailler avec toutes les autres communautés, le gouvernement et les Nations unies pour l'instauration d'une paix durable dans le Masisi
- Demande aux Buhunde et Butembo de sensibiliser leurs fils réfractaires à l'intégration (APCLS/Janvier , Kifuafua /Kirikitcho ). Intégrez les FARDC
- A la communauté tutsie: sensibilisez vos fils intégrés dans les FARDC à mettre fin aux exactions sur les membres de la communauté hutue de Masisi
- Au gouvernement congolais: désarmez tous les détenteurs illégaux d'armes et de respecter les accords conclus avec les groupes armés tout en indemnisant les populations hutues qui ont payé les taxes et redevances pour la prise en charge des blessés CNDP

- Nous savons que les FDLR constituent une menace dans le Masisi. Nous interpellons le gouvernement congolais et la communauté internationale afin qu'ils prennent leurs responsabilités tout en préservant la sécurité de toutes les communautés
- Nous demandons l'arrêt des divagations des bovins par les éleveurs tutsis
- **Exclusion sociale :**
- La communauté hutue s'engage à préserver des relations avec toutes les communautés, à préserver un partage équitable des postes et emplois
- **Pouvoir coutumier :**
- La communauté hutue s'engage à soutenir le pouvoir coutumier du Masisi
- Elle demande sa représentativité dans les entités administratives et coutumières
- **Conflits fonciers :**
- Même si la guerre est terminée au Masisi, la guerre de la terre est dangereuse
- La communauté hutue s'engage à faire de la terre un outil de développement et d'épanouissement plutôt qu'une source de tragédies. Elle est prête à participer à toutes les structures de règlement des conflits fonciers. Elle souhaite que les communautés nyanga, nande et tembo acceptent le retour des Hutus au Lubéro sud, Ufamandu, Walikale et ailleurs
- Elle demande à la communauté tutsie de sensibiliser ses fils pour restituer les terres ravies auparavant
- Retour des réfugiés et déplacés internes
- S'engage à accueillir ces deux catégories. Elle sollicite la mise sur pied d'une commission inter-communautaire chargée de la gestion de cette question

## 2 - Engagements du Représentant de la communauté des Hundes

- S'engage à vivre avec toutes les autres communautés du Masisi
- Demande à ce que les communautés tutsie et hutue reconnaissent la redevance auprès du pouvoir coutumier, qui préexistait à l'indépendance du Congo . Ce pouvoir ne devrait jamais faire l'objet d'une discussion
- Demande à ce que le Parc national des Virunga occupé par des populations venues récemment du Rwanda, frustrant de ce fait les communautés autochtones vivant là auparavant, soit libéré
- Que la ferme de Kisuma soit libérée de ses occupants récemment arrivés
- A l'autorité provinciale :
- Annuler tous les titres fonciers obtenus par la fraude depuis 1993

- Récupérer les armes distribuées à la population
- Créer une instance dans chaque communauté , chargée d'identifier les retournés et surtout les réfugiés vivant actuellement au Rwanda et en Ouganda (missions)
- Traduire en justice les responsables des massacres récents à Nyabiondo, Lukweti et autres localités
- Mettre fin à la culture d'impunité
- La communauté hunde encourage les opérations permettant à ceux ayant quitté leurs champs de les récupérer sans conditions

### 3 - Représentant de la communauté des Bakumus

- Sécurité :
  - Prêts à s'engager pour la création d'une commission de désarmement aux côtés de toutes les communautés, de façon à cibler les endroits où se cachent les infiltrés.
- Non respect du pouvoir coutumier
  - Les Bakumus demandent le respect du pouvoir coutumier par toutes les communautés du Masisi
  - Demandent aux autres communautés d'intégrer la communauté des Bakumus dans la gestion de la chose publique
- Retour des réfugiés et déplacés
  - Les Bakumus sont prêts au retour des déplacés et réfugiés
  - Les leaders des communautés doivent être associés à l'encadrement (entre autres: aux visites dans les camps)
- Mégestion par l'Etat des terres abandonnées par les colons
  - La communauté des Bakumus contribuera à l'harmonisation des titres fonciers par le gouvernement en collaboration avec les autorités locales et les ETD

### 4 - Engagements du Représentant de la Communauté des Batembo

- Auparavant la communauté demande pardon à quiconque blessé ou offensé par elle et pardonne à tous ceux qui l'auraient offensée
- La communauté s'engage aux efforts de paix, de sécurité et de développement au Masisi:
  - Sensibilisation des jeunes réfractaires à l'intégration
  - Sensibilisation des jeunes Batembos à ne pas céder aux manipulations politiciennes

- Participation au processus de retour des déplacés et réfugiés dans leurs localités d'origine
- Souscription au respect strict du présent accord et participation ferme et entière aux efforts engagés à l'issue de ce forum

#### Recommandations

- **Pacification:**

- Créer une cellule de pacification inter-communautaire à Goma et à Masisi à la fin de ces assises. Les Tembos y joueront une part active
- Créer des équipes de football pour l'encadrement de la jeunesse de Masisi
- Créer un cadre de concertation inter-communautaire d'encadrement et de rapprochement de la jeunesse de Masisi
- Demander au gouvernement provincial de réhabiliter immédiatement les routes suivantes :
  - Sake – Kobokobo – Ngungu – Remeka – Biriko – Hombo
  - Sake – Bihambwe – Kibabi – Katoyi – Maya

- **Sécurité**

- Accélérer la démobilisation des groupes armés
- Récupérer et encadrer les officiers FARDC délaissés et utilisés actuellement par le général Nabi Jules Mwibiritsa
- Que la communauté internationale prenne ses responsabilités pour le rapatriement sans délai des FDLR vers leur pays d'origine.

- **Développement**

- Réhabiliter les chefferies de Bufamando et de Mulewa (Buli) supprimées arbitrairement en 1920 par le colonisateur, et annexées à la chefferie des Bahunde.
- Respect du pouvoir coutumier et réhabilitation par le gouvernement provincial du Mwami Muramba Bushika
- Répartition équitable et équilibrée du pouvoir administratif entre les communautés du masisi
- Au gouvernement provincial: revoir la décision portant nomination de chefs de postes et d'encadrement administratif attribuant 15 postes aux Hutus, 8 aux Hundes, 3 aux Tutsis, 3 aux Tembos, 0 poste aux Kumus et Twas sur les 27 postes à pourvoir

## 5 - Engagements du représentant de la communauté des Batutsis

- Présente ses souhaits: à toutes les communautés du Masisi, de se désolidariser des FDLR, sources de toute l'insécurité et de la discorde dans le territoire
- Demande à la communauté internationale (HCR) et au gouvernement de la RDC et des pays ayant accueilli les réfugiés, de faire en sorte que le retour de ceux-ci se fasse sans conditions
- Demande que les gens qui occupent les terres illégalement déguerpiennent celles-ci sans conditions
- Affirme aux acteurs politiques, à la société civile de Masisi, à la communauté internationale, que tout ce qu'ils feront sans nous sera voué à l'échec
- Demande que le plan de stabilisation et de reconstruction de l'Est STAREC, se borne aux points suivants
  - Réinstallation et réinsertion sociale des déplacés de guerre et des réfugiés
  - Entretien et aménagement des routes agricoles
  - Promotion de l'agriculture et de l'élevage dans le Masisi
  - Que toutes les communautés de Masisi soient parties prenantes dans la planification et dans la réalisation des activités
  - Que la communauté tutsie soit représentée au sein de l'administration de l'Etat, celle du territoire, dans le judiciaire, et parmi les agents actifs dans les groupements et les structures chargées des élections
  - Au nom de toute la communauté tutsie: pour toutes les guerres que nous avons connues dans le territoire pour lesquelles nous aurions été actifs et aurions participé (y compris aux destructions), nous demandons pardon.
  - Nous nous engageons à participer activement avec toutes nos forces, nos moyens, nos valeurs matérielles et morales, à participer aux comités locaux de conciliation et aux médiations et règlements de conflits (notamment fonciers, et des destructions de cultures vivrières et commerciales).
  - Nous engageons à toutes les activités ayant des visées de réconciliation, de développement communautaire (génératrices de revenus), de travaux créatifs, des sports et loisirs, dans le cadre de la convivialité
  - Dans la lutte contre la pauvreté: engagement à la constitution d'un crédit rotatif et à l'amélioration des agglomérations mixtes (par l'habitat moderne en particulier)
  - Nous jurons que la communauté tutsie oeuvrera pour la paix, la sécurité et le développement de notre cher territoire de Masisi

## 6 - Engagements du représentant de la communauté des Batwas

- Heureux de la reconnaissance de la communauté et de cette possibilité de contribuer à la paix
- Souhaite que nos déclarations soient rapportées auprès des représentants de l'Etat, de façon à ce que nos droits soient reconnus. Car la communauté des Batwas est très oubliée, non reconnue par les services de l'Etat
- Demande donc la reconnaissance par l'Etat au titre de la déclaration de l'ONU de 2007, qui attribue des droits aux autochtones
- Retour des réfugiés: la communauté demande aux autorités et au HCR de publier la déclaration des chefs coutumiers qui souligne la nécessité que les chefs coutumiers accompagnent le HCR auprès des camps de réfugiés au Rwanda. La visite établira la liste des réfugiés, avec le concours des administrateurs et chefs
- Question des FDLR: il n'y a pas de paix aussi longtemps qu'ils restent au Congo. Demande à la communauté internationale, notamment le HCR, engage des discussions avec les autorités rwandaises afin que des pourparlers s'instaurent avec les FDLR. Sans quoi le désordre ne prendra pas fin
- Que l'Etat s'occupe de la scolarisation de nos enfants
- Ouverture des routes dans le Masisi: demande au HCR d'équiper les travailleurs
- Nous sommes prioritaires pour l'appui et les efforts de désenclavement
- Demande de dignité réciproque .